

**Verslag van het ingevolge artikel 5, sub d, j<sup>o</sup> 2 Archiefbesluit 1995, gevoerde driehoeksoverleg tussen de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, de Minister van Defensie, de Minister van Financiën, de Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij, de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen, de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, de Minister van Verkeer en Waterstaat, de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en de Rijksarchiefdienst met betrekking tot de selectielijst, zoals bedoeld in artikel 2, eerste lid, van het Archiefbesluit 1995, van archiefbescheiden van de overheidsorganen op het beleidsterrein Buitensectorale Arbeidsvoorwaarden 1945-1998**

**drs. P.R. te Slaa/Den Haag, 18 februari 2003**

### **Inleiding**

De voorliggende ontwerp-selectielijst is een selectielijst als bedoeld in artikel 2, lid 1 van het Archiefbesluit 1995 (Stb.1995/671). De lijst heeft de vorm van een Basisselectiedocument (BSD). Een BSD bestaat voor het grootste deel uit een lijst van handelingen. In een BSD wordt op grond van een aantal selectiecriteria aan elke handeling een waardering gegeven, die neerkomt op een selectiebeslissing met betrekking tot de bescheiden die de neerslag van de handeling vormen (B = te bewaren; V = te vernietigen).

Het BSD fungeert als vervanging van een bestaande BSD en deels als nieuw selectie-instrument.

Het BSD Buitensectorale arbeidsvoorwaarden dient als vervanging van de volgende selectielijst:

‘Lijst houdende opgaaf van voor vernietiging in aanmerking komende stukken in de archieven van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en in de archieven van de onder dat Ministerie ressorterende commissies en ambtenaren, vastgesteld bij de gemeenschappelijke beschikking van de Minister van Binnenlandse Zaken en de Staatssecretaris van Onderwijs, Kunsten en Wetenschappen, kenmerk no. OKN/O 138773 Str. d.d. 14 juli 1967’ voor zover deze betrekking heeft op het deelbeleidsterrein Buitensectorale Arbeidsvoorwaarden.

‘Lijst van te de vernietigen archiefbescheiden van het Ministerie van Financiën en de daaronder ressorterende colleges, commissie en ambtenaren, vastgesteld bij beschikking van de Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur en de Minister van Financiën d.d. 20 september 1983, kenmerk MMA/Ar-6301 II, Str. d.d. 7 maart 1984, nr. 48’ voor zover deze betrekking heeft op het deelbeleidsterrein Buitensectorale Arbeidsvoorwaarden.

Voor de overige ministeries bestonden er nog geen formele selectiegrondslagen voor de archiefbescheiden op het deelbeleidsterrein Buitensectorale Arbeidsvoorwaarden.

### **Het deelbeleidsterrein Buitensectorale arbeidsvoorwaarden 1945-1998**

De taken van de overheid op het deelbeleidsterrein Buitensectorale arbeidsvoorwaarden zijn het vaststellen en uitvoeren van het beleid ten aanzien van de arbeidsvoorwaarden van:

- politieke en semi-politieke ambtsdragers;
- de Koninklijke hofhouding;
- ambtenaren in internationale organisaties.

De grote lijn in het beleid bij de politieke en semi-politieke ambtsdragers was de bundeling van de vele regelingen die voor elke groep ambtsdrager afzonderlijk golden in uiteindelijk één regeling, meestal een rechtspositiebesluit. Vooral in het begin van de jaren negentig zijn veel

rechtspositiebesluiten vastgesteld. Een andere tendens in het overheidsbeleid op dit deelbeleidsterrein was de koppeling met de rechtspositie van de rijksambtenaren.

Ook ten aanzien van de Koninklijke hofhouding vond in de loop der jaren een verandering in de rechtspositie van het personeel plaats. Hierbij zijn regelingen vastgesteld conform die van de rijksambtenaren.

Voor de ambtenaren in internationale organisaties is er geen centraal beleid. Ieder ministerie heeft zijn eigen regeling voor zijn ambtenaren. De eigen regeling is echter veelal geënt op de regeling van het ministerie van Buitenlandse Zaken.

**Op het deelbeleidsterrein Buitensectorale arbeidsvoorwaarden zijn de volgende actoren actief (geweest):**

- Minister van Binnenlandse Zaken;
- Minister van Algemene Zaken;
- Minister voor Nederlands-Antilliaanse en Arubaanse Zaken;
- Minister van Financiën;
- Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid;
- Minister van Verkeer en Waterstaat;
- Minister van Justitie;
- Minister van Buitenlandse Zaken;
- Minister van Staat;
- Vakminister;
- Commissaris van de Koning
- Provinciale Staten;
- Gedeputeerde Staten;
- Commissie van advies inzake de schadeloosstelling voor de leden van de Tweede Kamer der Staten-Generaal;
- Advies- en arbitragecommissie;
- Commissie Knelpunten Rechtspositie Gedeputeerden en Wethouders;
- Hoofd van de Belastingdienst Particulieren 's-Gravenhage;
- Hoofd van de eenheid Belastingdienst/Particulieren Den Haag;
- Commissie inzake de bezoldiging van burgemeesters;
- Adviescommissie Overheidspersoneel;
- Coördinatiecommissie voor Europese Integratie- en Associatieproblemen;
- Raad voor de Rijksdienst;
- Raad voor de Rijksdienst en Inkomensaangelegenheden;
- Stuurgroep Personeelsbeleid voor Burgemeesters.

**Reikwijdte van dit BSD**

Het BSD wordt thans ter vaststelling aangeboden voor zover het de handelingen betreft van de volgende actoren:

De **Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties** dient het BSD in voor de volgende actoren:

- Advies- en Arbitrage commissie;
- Commissie van advies inzake de bezoldiging van burgemeesters;
- Commissie van advies inzake schadeloosstelling leden Tweede Kamer;
- Commissie knelpunten rechtspositie gedeputeerden en wethouders;
- Minister van Binnenlandse Zaken;
- Minister voor Nederlands-Antilliaanse en Arubaanse Zaken;

- Stuurgroep Personeelsbeleid voor Burgemeesters;
- Vakminister.

De **Minister van Defensie** dient het BSD in voor de volgende actor:

- Vakminister.

De **Minister van Financiën** dient het BSD in voor de volgende actoren:

- Minister van Financiën;
- Hoofd van de Belastingdienst Particulieren 's-Gravenhage;
- Hoofd van de eenheid Belastingdienst/Particulieren Den Haag;
- Vakminister.

De **Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij** dient het BSD in voor de volgende actor:

- Vakminister.

De **Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen** dient het BSD in voor de volgende actoren:

- Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen;
- Vakminister.

De **Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid** dient het BSD in voor de volgende actoren:

- Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid;
- Vakminister.

De **Minister van Verkeer en Waterstaat** dient het BSD in voor de volgende actoren:

- Minister van Verkeer en Waterstaat;
- Vakminister.

De **Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer** dient het BSD in voor de volgende actoren:

- Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM).
- Vakminister

Het RIO en BSD zijn eveneens toegezonden aan de volgende zorgdragers:

- Minister van Algemene Zaken;
- Minister van Buitenlandse Zaken;
- Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport.

Deze zorgdragers hebben weliswaar deelgenomen aan het driehoeksoverleg maar geen formeel verzoek tot vaststelling ingediend.

### **Totstandkoming BSD**

Het BSD is gebaseerd op het institutioneel onderzoek naar het deelbeleidsterrein Buitensectorale Arbeidsvoorwaarden. Dit onderzoek is door mevrouw M. Schaap in 2000 verricht op het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Bij de totstandkoming van het RIO zijn destijds de volgende ambtenaren betrokken:

- B.J.F. Concelaar, Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Directoraat-Generaal Openbaar Bestuur, Afdeling Kabinetszaken;
- mr. B.J. van Deelen, Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Directie Arbeidszaken Overheid, Afdeling Arbeidsverhoudingen en Juridische Zaken;
- mr. J.A. Hofman, Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Directie Constitutionele Zaken en Wetgeving;
- P. van der Gaast, Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Directie

- Arbeidszaken Overheid, Afdeling Internationale Zaken;
- P.C. Krekel, Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Directie Arbeidszaken Overheid, Afdeling Internationale Zaken
- Siebes, Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Directoraat-generaal Openbaar Bestuur, Afdeling Bestuur en Wetgeving;
- R.J. Smeets, Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Directoraat-generaal Openbaar Bestuur, Afdeling Kabinetszaken;
- A.C. Tetteroo, Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Directoraat-generaal Openbaar Bestuur, Afdeling Kabinetszaken;
- A.J. Vos, Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Directoraat-generaal Openbaar Bestuur, Afdeling Kabinetszaken.

Het onderzoek resulteerde in het PIVOT-rapport nr. 74 met de titel *Overheidspersoneel: buitensectorale arbeidsvoorwaarden. Een rapport institutioneel onderzoek naar het deelbeleidsterrein buitensectorale arbeidsvoorwaarden bij de overheid in de periode 1945-1998*. Dit rapport is thans nog niet gepubliceerd in de PIVOT-reeks.

### **Driehoeksoverleg**

Het driehoeksoverleg is opgestart in oktober 2001 en definitief afgesloten in januari 2003. Er is gekozen voor een uitvoerige toetsingsprocedure, aangezien het hier een BSD betreft met een rijksbrede werkingssfeer.

Hieronder volgt eerst een opsomming van de deelnemers aan het driehoeksoverleg waarna de gevolgde toetsingsprocedure kort wordt uiteengezet.

#### **Aan het driehoeksoverleg is door de volgende personen deelgenomen:**

Als beleidsdeskundigen:

##### **Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties:**

- de heer mr. B. J. van Deelen, Senior beleidsmedewerker Directie Arbeidszaken Overheid (AO), Afdeling Arbeidsverhoudingen en Juridische Zaken;
- de heer mr. J A Hofman, Juridisch medewerker Directie Constitutionele Zaken en Wetgeving (CZW).

##### **Ministerie van Defensie:**

- de heer luitenant-kolonel S. Boersma, clustercoördinator financiële arbeidsvoorwaarden DGP/DAVB;
- de heer mr. E.H. Dekker, plaatsvervangend hoofd Arbeidsvoorwaarden DGP/DAVB;
- de heer mr. W.M. Schwab, wetgevingsjurist DGP/DAVB;
- de heer luitenant-kolonel T.J. van der Star, senior beleidsmedewerker financiële arbeidsvoorwaarden DGP/DAVB.

##### **Ministerie van Financiën:**

- de heer J.A.M.H. Leenders, plaatsvervangend hoofd van de Inspectie der Rijksfinanciën, sectie rechtspositionele aangelegenheden;
- de heer G.A.M. van Reijssen, beleidsmedewerker van de Directie Begrotingszaken;
- mevrouw D. Schipper, plaatsvervangend hoofd van het Bedrijfsbureau Centrale Directies;
- mevrouw drs. M.C. Wehrmann-Buitenlaar, beleidsmedewerker van de Directie Begrotingszaken.

##### **Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij:**

- mevrouw G.L. Rienks-Nijdam, bedrijfsvoering Afdeling buitenland Directie Kabinet

- de heer G.G.J. Thissen, hoofd Bedrijfsvoering en Interdepartementale Coördinatie, Directie Internationale Zaken.

**Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen:**

- de heer L.S. Mangal van de Directie Personeel en Organisatie;
- de heer E. Stender van de Directie Arbeidsvoorwaarden en Beroepskwaliteit.

**Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid:**

- de heer R.C. Ambachtsheer, secretaris bezwaar en beroep van de Directie Wetgeving;
- de heer A.G. van den Broek, hoofd Bureau Bedrijfsvoering van de Directie Financieel-economische Zaken;
- mevrouw J.M.J. Hijdra, hoofd Bureau Bedrijfsvoering van de Directie Personeel, Organisatie en Informatie;
- de heer drs. R. Korporaal, senior beleidsmedewerker van de Directie Arbeidsverhoudingen;
- de heer G.W.L. Seesink, hoofd Bureau Bedrijfsvoering van de Directie Internationale Zaken;
- de heer C. Timmermans, controleleider van de Accountantsdienst

**Ministerie van Verkeer en Waterstaat:**

- mevrouw C.A. Groenewold, DPO/B&I.

**Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer:**

- de heer A.H. van der Toorn, Centrale Sector, Directie Personeelszaken, Afdeling Management Development.

Als deskundigen archiefbeheer:

**Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties:**

- de heer P. Buis, Directie Informatievoorziening;
- mevrouw E.T.G. Siero, Directie Informatievoorziening;
- mevrouw drs. C.R. van Troost, Directie Informatievoorziening.

**Ministerie van Defensie:**

- de heer J.M.M. Cuijpers, Defensie Archieven-, registratie- en informatiecentrum, Centraal Archiefdepot;
- de heer S. Martijn, Defensie Archieven-, registratie- en informatie centrum, hoofd Centraal Archiefdepot;
- de heer H.E.M. Mettes, Defensie Archieven-, registratie- en informatiecentrum/Centraal Archiefdepot.

**Ministerie van Financiën:**

- mevrouw Y.M.E. van der Hoeven-Schouten, hoofd van de Multifunctionele Unit Algemene Leiding, Centrale Directies en Domeinen van de Afdeling Algemene Secretarie;
- de heer P.C.A. Lamboo, stafmedewerker Institutioneel Onderzoek en Selectiebeleid van de Afdeling Algemene Secretarie;
- de heer M.J.M. Voermans, medewerker Institutioneel Onderzoek en Selectiebeleid Archiefselectie van de Afdeling Algemene Secretarie.

**Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij:**

- de heer E.M.W. Bakker, hoofd DIV Directie Personeel en Organisatie;
- de heer Th. Hebing, hoofd DIV Directie Kabinet;
- de heer drs. P.M. Spierenburg, Directie Informatiemanagement en facilitaire aangelegenheden;
- de heer A.J. van der Stokker, hoofd DIV Directie Internationale Zaken;
- de heer J.H. van Tol, Directie Informatiemanagement en facilitaire aangelegenheden, senior adviseur Documentaire informatie.

**Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen:**

- de heer H. 't Hoen, directie Facilitair Bedrijf, Afdeling Informatiediensten;
- mevrouw T. Oosterbaan, directie Facilitair Bedrijf, Afdeling Informatiediensten.

**Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid:**

- de heer M. Zonneveld, Directie Algemene Zaken, Afdeling Departementaal Archief.

**Ministerie van Verkeer en Waterstaat:**

- mevrouw C.E.M. Strik-Zijlstra, Directie Facilitaire Zaken, Adviseur Documentaire Informatievoorziening,

**Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer:**

- de heer R.D. Ramdjielal, Dienst Documentaire Informatie, hoofd Archief- en Informatiecentrum;
- de heer P. Sierdsma, Dienst Documentaire Informatie, Archief en Informatiecentrum.

**Als vertegenwoordigers van de Algemene Rijksarchivaris:**

- de heer drs. G.A.G. Hermsen en de heer drs. P.R. te Slaa, medewerkers Selectie van het Nationaal Archief.

De heer drs. G.A.G. Hermsen en de heer drs. P.R. te Slaa hebben in juni 2001 schriftelijk hun commentaar op het concept-BSD kenbaar gemaakt. Het verdere driehoeksoverleg is door de heer Te Slaa gevoerd.

Voorts trad als adviseur van de vertegenwoordiger van de Algemene Rijksarchivaris op mevrouw prof. dr. C.C. van Baalen, op voordracht van het Koninklijk Nederlands Historische Genootschap (KNHG).

**Tijdens het driehoeksoverleg is de volgende procedure gevolgd:**

De projectleider PIVOT op het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, mevrouw E.T.G. Siero, heeft op 4 oktober 2001, aan het hoofd Selectie van het Nationaal Archief, mevrouw drs. B.J. Abels, schriftelijk het verzoek gedaan om het driehoeksoverleg te starten.

Mevrouw Siero heeft vervolgens op 18 oktober 2001 schriftelijk de betrokken zorgdragers uitgenodigd om deel te nemen aan het driehoeksoverleg. Hiertoe heeft zij de aangeschrevenen het RIO en het BSD doen toekomen. In de begeleidende brief heeft mevrouw Siero de zorgdragers verzocht om de meegezonden documenten inhoudelijk te toetsten en de handelingen te waarderen van de actoren die onder hun archiefwettelijke verantwoording vallen.

In de maanden november en december 2001 is door verschillende zorgdragers schriftelijk gereageerd op het concept-BSD Buitensectorale Arbeidsvoorwaarden.

Op verzoek van mevrouw Siero heeft de medewerker archiefwettelijke procedures van het Nationaal Archief, destijds de heer drs. H.J. de Vries, op 5 december 2001 het Koninklijk Nederlands Historisch Genootschap (KNHG) verzocht om een materiedeskundige aan te wijzen voor het driehoeksoverleg. In gezamenlijk overleg tussen mevrouw Siero en de vertegenwoordiger van de Algemene Rijksarchivaris, de heer drs. P.R. te Slaa, is besloten dat de laatstgenoemde zijn bevindingen over het BSD kenbaar zou maken nadat het selectie-document door de materiedeskundige was getoetst.

Nadat op 6 maart 2002 door het KNHG mevrouw prof. dr. C.C. van Baalen als materiedeskundige was aangewezen, heeft de vertegenwoordiger van de Algemene Rijksarchivaris haar de benodigde documenten doen toekomen. Mevrouw Van Baalen heeft in april 2002 haar oordeel geven over de concept-selectielijst. Zij deelde telefonisch mede in het BSD geen werkelijke punten van kritiek te

kunnen vinden. Mevrouw Van Balen sprak eveneens haar waardering uit voor de gehanteerde methodiek van institutioneel onderzoek en verklaarde het eens te zijn met de voorgestelde selectievoorstellen.

Het vaststellingstraject van het BSD heeft in het voorjaar van 2002 enige vertraging opgelopen door het vertrek in april van mevrouw Siero als projectleider PIVOT bij ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. In mei van dat jaar is zij in deze functie opgevolgd door de heer P. Buis. Kort na diens aantreden is door de vertegenwoordiger van de Algemene Rijksarchivaris (Te Slaa) contact met hem opgenomen om nieuwe afspraken te maken over de planning van het vaststellingstraject. Een overleg hierover vond op 29 mei plaats op het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Tijdens dit onderhoud is o.m. afgesproken dat de beide vertegenwoordigers van de Algemene Rijksarchivaris in de eerste week van juni hun bevindingen over het BSD kenbaar zouden maken aan de heer Buis. Overeenkomstig deze afspraak hebben vertegenwoordigers van de Algemene Rijksarchivaris op 6 juni 2002 hun opmerkingen schriftelijk doen toekomen aan de heer Buis en de materiedeskundige.

In het kader van het driehoeksoverleg vond op 16 juli 2002 een overleg plaats op het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties tussen de vertegenwoordiger van de Algemene Rijksarchivaris (Te Slaa) en mevrouw Van Troost. Namens het voornoemde ministerie was mevrouw Troost belast met het aanbrengen van de noodzakelijke wijzigingen in het RIO en BSD. Tijdens het overleg heeft de heer Te Slaa tegenover mevrouw Van Troost de verschillende kritiekpunten op het RIO en BSD toegelicht. Een vervolgoverleg tussen mevrouw Van Troost en de heer Te Slaa vond een week later op hetzelfde departement plaats.

De aangepaste versie van het ontwerp-BSD heeft mevrouw Van Troost op 15 augustus 2002 aan de vertegenwoordiger van de Algemene Rijksarchivaris doen toekomen.

Op 22 augustus 2002 heeft de vertegenwoordiger van de Algemene Rijksarchivaris (Te Slaa) zich middels een e-mail tot de deelnemende zorgdragers gewend. Hij verzocht hen daarbij om de benodigde informatie voor het driehoeksverslag aan te leveren en/of een verzoek tot vaststelling van het BSD in te dienen. De heer Te Slaa heeft de zorgdragers daarbij eveneens de aangepaste versies van het RIO en het BSD doen toekomen. In de begeleidende e-mail verzocht de heer Te Slaa de zorgdragers te controleren of de door hen aangegeven wijzigingen in beide documenten zijn overgenomen.

Naar aanleiding van deze controleronde bleek uit de reactie van de heer Sierdsma (ministerie van VROM) dat een aantal redactionele wijzigingen nog niet waren doorgevoerd in het selectiedocument. De heer Te Slaa heeft deze wijzigingen in november 2002 alsnog aangebracht in het BSD.

Het concept-verslag is door de vertegenwoordiger van de Algemene Rijksarchivaris (Te Slaa) opgesteld in december 2002 – januari 2003. Tijdens het opstellen van dit verslag zijn verschillende zorgdragers nogmaals benaderd door de heer Te Slaa aangezien zijn in gebreke waren gebleven bij het aanleveren van de benodigde informatie.

Het verslag is in februari 2003 ter goedkeuring voorgelegd aan de deelnemers aan het driehoeksoverleg.

## **Belangen ex art. 2, sub c en d van het Archiefbesluit 1995**

Tijdens het opstellen van het BSD en in het driehoeksoverleg is rekening gehouden met de in art. 2, sub c van het Archiefbesluit genoemde waarde van archiefbescheiden als bestanddeel van het culturele erfgoed en het onder sub d van hetzelfde besluit genoemde belang van de in de archiefbescheiden voorkomende gegevens voor overheidsorganen, voor recht- en of bewijszoekenden en voor historisch onderzoek.

Als uitgangspunt van het overleg gold de selectiedoelstelling van de Rijksarchiefdienst. Deze is er op gericht de belangrijkste bronnen van de Nederlandse samenleving en cultuur veilig te stellen voor blijvende bewaring. Met het te bewaren materiaal moet het mogelijk zijn om een reconstructie te maken van de hoofdlijnen van het handelen van de rijksoverheid ten opzichte van haar omgeving.

Om de algemene selectiedoelstellingen te realiseren worden door de Rijksarchiefdienst zes selectiecriteria gebruikt om tot een waardering te komen:

<b>ALGEMENE SELECTIECRITERIA</b>	
<b>Handelingen die worden gewaardeerd met een B (= bewaren)</b>	
<i>Algemeen selectie criterium</i>	<i>Toelichting</i>
<i>1. Handelingen die betrekking hebben op voorbereiding en bepaling van beleid op hoofdlijnen</i>	Hieronder wordt verstaan agendavorming, het analyseren van informatie, het formuleren van adviezen met het oog op toekomstig beleid, het ontwerpen van beleid of het plannen van dat beleid, alsmede het nemen van beslissingen over de inhoud van beleid en terugkoppeling van beleid. Dit omvat het kiezen en specificeren van de doeleinden en de instrumenten.
<i>2. Handelingen die betrekking hebben op evaluatie van beleid op hoofdlijnen</i>	Hieronder wordt verstaan het beschrijven en beoordelen van de inhoud, het proces of de effecten van beleid. Hieruit worden niet perse consequenties getrokken zoals bij terugkoppeling van beleid.
<i>3. Handelingen die betrekking hebben verantwoordings van beleid op hoofdlijnen aan andere actoren</i>	Hieronder valt tevens het uitbrengen van verslag over beleid op hoofdlijnen aan andere actoren of ter publicatie.
<i>4. Handelingen die betrekking hebben op (her)inrichting van organisaties belast met beleid op hoofdlijnen</i>	Hieronder wordt verstaan het instellen, wijzigen of opheffen van organen, organisaties of onderdelen daarvan.
<i>5. Handelingen die bepalend zijn voor de wijze waarop beleidsuitvoering op hoofdlijnen plaatsvindt</i>	Onder beleidsuitvoering wordt verstaan het toepassen van instrumenten om de gekozen doeleinden te bereiken.
<i>6. Handelingen die betrekking hebben op beleidsuitvoering op hoofdlijnen en direct zijn gerelateerd aan of direct voortvloeien uit voor het Koninkrijk der Nederlanden bijzondere tijdsomstandigheden en incidenten</i>	Bijvoorbeeld in het geval de ministerieel verantwoordelijkheid is opgeheven en/of wanneer er sprake is van oorlogstoestand, staat van beleg of toepassing van noodwetgeving.

***Belangen van archiefbescheiden voor de recht- en bewijszoekende burger en voor overheidsorganen***



Bij de handelingen die zijn gewaardeerd voor vernietiging op termijn, is de termijn vastgesteld met het oog op de belangen van de archiefbescheiden voor de overheidsorganen en voor de recht- en bewijszoekende burger.

**De beoordeling en vaststelling van de minimale termijnen zijn gedaan door deskundigen van:**

- Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
- Ministerie van Defensie;
- Ministerie van Financiën;
- Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij;
- Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen;
- Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid;
- Ministerie van Verkeer en Waterstaat;
- Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer.

Een uitvoerige opsomming van deze deskundigen, is opgenomen op pagina 4-6 van dit verslag. De vertegenwoordiger van de Algemene Rijksarchivaris (Te Slaa) heeft zich ervan vergewist dat zij gezien hun inbreng en functie inderdaad kunnen gelden als deskundigen.

***Belangen van de te bewaren archiefbescheiden voor het historisch onderzoek***

In het driehoeksoverleg hebben de vertegenwoordigers van de Algemene Rijksarchivaris de belangen van het historisch onderzoek behartigd. Op verzoek van deze vertegenwoordigers hebben ook de overige deelnemers hun gedachten laten gaan over de vraag op welke wijze het belang van de bescheiden voor later historisch onderzoek in de selectielijst tot uiting zou moeten worden gebracht.

Bij het driehoeksoverleg is tevens de mening gevraagd van mevrouw prof. dr. C.C. van Baalen. Mevrouw Van Baalen is historica en geldt als materiedeskundige op het deelbeleidsterrein Buitensectorale Arbeidsvoorwaarden.

Ingevolge artikel 5, sub e van het Archiefbesluit, kan neerslag van bepaalde, als te vernietigen gewaardeerde handelingen betreffende personen en/of gebeurtenissen van bijzonder cultureel of maatschappelijk belang, van vernietiging worden uitgezonderd.

**In het gevoerde driehoeksoverleg is het volgende aan de orde gesteld:**

***Algemeen***

De materiedeskundige deelde mede in de concept-selectielijst geen werkelijke punten van kritiek te kunnen vinden. Zij sprak haar waardering uit voor de gehanteerde methodiek van institutioneel onderzoek en verklaarde het eens te zijn met de voorgestelde selectievoorstellen.

De vertegenwoordigers van de Algemene Rijksarchivaris hebben tijdens het driehoeksoverleg een aantal algemene opmerkingen gemaakt met betrekking tot het BSD. Deze opmerkingen staan hieronder puntsgewijs weergegeven.

Alleen wanneer in de nummering van handelingen in de ontwerp-selectielijst afwijkt van het concept-BSD, wordt ook naar de oude handelingnummers verwezen.

Gezien de strekking van de handelingen 34, 42, 53, 62, 80 (oude nummer 81), 92 (oude nummer 93), 144 (oude nummer 145), 155, 166 (oude nummer 169), 171 (oude 175) en 198 (oude nummer 202) dienen deze handelingen gewaardeerd te worden B 1/5. Deze handelingen hebben zowel betrekking op de voorbereiding en bepaling als op de uitvoering van beleid op hoofdlijnen.

De handelingen 27, 29, 35, 45 52, 160 (oude nummer 162), 161 (oude nummer 163), 162 (oude nummers 164 en 165), 163 (oude nummer 166) en 164 (oude nummer 167), 172, 174 (oude nummer 178) dienen te gewaardeerd te worden met B5 in plaats van B1. Het betreft hier geen handelingen die betrekking hebben op de voorbereiding en/of vaststelling van het overheidsbeleid op hoofdlijnen maar op de uitvoering daarvan.

De numerieke volgorde van handelingen in het BSD klopt in een aantal gevallen niet. Hierdoor ontstaat de indruk dat bepaalde handelingen ontbreken in het selectiedocument. Overigens ontbreekt een aantal handelingen ook daadwerkelijk. Deze worden in het verslag afzonderlijk genoemd.

De vertegenwoordigers van de Algemene Rijksarchivaris hebben geconstateerd dat de formulering van een aantal handelingen (bijvoorbeeld 21, 22, 23, 24, etc) afwijkt van de gebruikelijke wijze. Met oog op de uniformiteit van de verschillende selectiedocumenten wordt voorkeur gegeven aan de volgende formulering: het voorbereiden van de vaststelling, wijziging en intrekking van een wet, AMvB, etc.

Om wille van de ‘volledigheid’ zijn door de primaire zorgdrager in het concept-BSD een aantal handelingen uit andere BSD’s overgenomen. Deze handelingen zijn niet genummerd. Het opstellen van een concept-BSD is de eerste stap in de vaststellingsprocedure van een selectiedocument. Handelingen die niet gewaardeerd worden, dienen daarom niet te worden opgenomen.

De voornoemde opmerkingen van de vertegenwoordigers van de Algemene Rijksarchivaris zijn inmiddels verwerkt in het selectiedocument.

### ***Handelingen***

Naast deze algemene opmerkingen wordt per handeling ingegaan op de wijze waarop het concept-BSD in het driehoeksoverleg behandeld is.

#### **Handeling 11**

De vertegenwoordigers van de Algemene Rijksarchivaris wijzen er op dat de vernietigingstermijn van 5 jaar te kort is gezien de wettelijke financiële verantwoordingsplicht. De vernietigingstermijn is thans gewijzigd in: V 7 jaar, mits de rekening is goedgekeurd.

#### **Handeling 19**

De handeling is gewaardeerd met V 5 jaar. De vertegenwoordigers van de Algemene Rijksarchivaris stellen dat deze handeling betrekking heeft op de (her)inrichting van organisaties belast met het beleid op hoofdlijnen. De waardering is daarom gewijzigd in B 4.

#### **Handeling 26**

De vertegenwoordigers van de Algemene Rijksarchivaris wijzen er op dat deze handeling uit het RIO ontbreekt in het BSD. De handeling met de bijbehorende waardering (B 1) is inmiddels opgenomen in het selectiedocument.

#### **Handeling 30**

Evenals bij handeling 11 wijzen de vertegenwoordigers van de Algemene Rijksarchivaris er op dat de vernietigingstermijn van 5 jaar niet voldoet aan de wettelijke financiële verantwoordingsplicht. De vernietigingstermijn is inmiddels gewijzigd in: V 10 jaar, mits de rekening is goedgekeurd.

#### **Handeling 78 (oude nummers 78 en 79)**

De vertegenwoordigers van de Algemene Rijksarchivaris wijzen erop dat dezelfde handeling hier onder verschillende actoren twee keer is opgevoerd. Zij stellen voor om beide handelingen samen te voegen aangezien het één handeling betreft.

De waardering van de samengevoegde handeling dient te worden gewijzigd van B 1 in B5. Het betreft hier namelijk geen handeling die betrekking op de voorbereiding en/of vaststelling van het beleid op hoofdlijnen maar op de uitvoering daarvan.

**Handeling 89 (oude nummer 88)**

De vertegenwoordigers van de Algemene Rijksarchivaris constateren dat deze handeling uit het RIO ontbreekt in het BSD. De handeling met bijbehorende waardering (B 5) is inmiddels opgenomen in het selectiedocument.

**Handeling 89 (oude nummer 88)**

De vertegenwoordigers van de Algemene Rijksarchivaris constateren dat deze handeling voor de actor minister van Justitie ontbreekt in het BSD. De waardering voor deze handeling dient B5 zijn aangezien het hier een handeling betreft die betrekking heeft op de uitvoering van beleid op hoofdlijnen. De handeling met de bijbehorende waardering (V 5 jaar na wijziging) is inmiddels opgenomen in het BSD.

**Handeling 108 (oude nummer 109)**

Handeling 108 is gewaardeerd met B 1. De vertegenwoordigers van de Algemene Rijksarchivaris stellen voor om deze handeling te waarderen met B4. De handeling heeft betrekking op de (her)inrichting van organisaties belast met het beleid op hoofdlijnen. Het voorstel van de vertegenwoordigers van de Algemene Rijksarchivaris is overgenomen in het BSD.

**Handeling 133 (oude nummer 134)**

De materiedeskundige wijst er op dat er bij deze handeling abusievelijk een dubbele waardering staat vermeld: B (5)/V 5 jaar. Ook de vertegenwoordigers van de Algemene Rijksarchivaris hebben deze fout geconstateerd. De juiste waardering is hier B 5 aangezien het een handeling betreft die betrekking heeft op de uitvoering van het overheidsbeleid op hoofdlijnen. De waardering is inmiddels gewijzigd in B 5.

**Handeling 156 (oude nummer 157)**

De vertegenwoordigers van de Algemene Rijksarchivaris stellen voor om deze handeling met een V te waarderen in plaats van B 5. Handeling 156 heeft namelijk geen betrekking op de uitvoering van het overheidsbeleid op hoofdlijnen. De waardering van de handeling is gewijzigd in: V 5 jaar na wijziging.

**Handelingen 162 (oude nummer 164 en 165)**

De vertegenwoordigers van Algemene Rijksarchivaris wijzen er op dat de handelingen 164 en 165 (oude nummers) samen te voegen aangezien het één handeling betreft. Het feit dat deze handeling door twee actoren wordt verricht doet daar niets aan af.

De nieuwe handeling dient bovendien met B 5 dient te worden gewaardeerd in plaats van B1. Het betreft hier geen handeling die betrekking heeft op de voorbereiding en vaststelling van het beleid op hoofdlijnen maar op de uitvoering daarvan.

De voorgestelde wijzigingen zijn inmiddels aangebracht in het BSD.

**Handelingen 168 en 169 (oude nummers 172 en 173)**

De heer Lamboo (ministerie van Financiën) doet het voorstel om de periode van de beide handelingen voor de minister van Financiën niet in 1947 te eindigen maar open te laten. Uit de grondslagen blijkt dat deze actor beide handelingen ook na 1947 verricht. De vertegenwoordigers van de Algemene Rijksarchivaris verklaart zich daarmee akkoord. De handelingen 168 en 169 zijn inmiddels gewijzigd in deze zin.

**Handeling 190 (oude nummer 194)**

De vertegenwoordigers van de Algemene Rijksarchivaris wijzen er op dat de waardering van deze handeling (B 3) gewijzigd dient te worden in een V. Het betreft hier geen handeling die betrekking heeft op de verantwoording van beleid op hoofdlijnen aan andere actoren. De waardering van de handeling is gewijzigd in: V 15 jaar.

**Handelingen 196-197 (oude nummers 200-201)**

Handeling 196 is gewaardeerd met V 5 jaar en handeling 197 is gewaardeerd met V 5 jaar, mits de rekening is goedgekeurd.

Gezien de financiële verantwoordingsplicht, stellen de vertegenwoordigers van de Algemene Rijksarchivaris voor om bij beide handelingen de vernietigingstermijn van 7 jaar aan te houden. De vernietigingstermijn bij beide handelingen is inmiddels aangepast.

**Handeling 203 (oude nummer 207)**

De handeling is gewaardeerd met V 5 jaar. De vertegenwoordigers van de Algemene Rijksarchivaris stellen dat deze handeling betrekking heeft op de (her)inrichting van organisaties belast met het beleid op hoofdlijnen. De waardering is daarom gewijzigd in B 4.

**Handeling 214 (oude nummer 218)**

Op basis van de aangeleverde informatie van de beleidsdeskundigen op zijn departement, stelt de heer Spierenburg (ministerie van LNV) voor om de waardering bij deze handeling te wijzigen in: V 5 jaar na einde detachering/einde benoeming. Hiermee voorkomt men mogelijke misverstanden, aldus de heer Spierenburg.

De heer Lamboo (ministerie van Financiën) doet het voorstel om de gewijzigde waardering als volgt aan te vullen: ‘met uitzondering van benoemings- en detacheringsbesluiten waaraan pensioenrechten door betrokkenen ontleend kunnen worden, vernietigen 75 jaar na geboortedatum betrokkene’.

De overige deelnemers aan het driehoeksoverleg stemmen in met beide voorstellen. De waardering van handeling 214 is inmiddels in voornoemde zin gewijzigd.

**Handeling 212 (oude nummer 216)**

De vertegenwoordigers van de Algemene Rijksarchivaris constateren dat deze handeling ontbreekt in het BSD. De waardering bij deze handeling zou B 1 moeten zijn aangezien de handeling betrekking heeft op de voorbereiding en de vaststelling van het overheidsbeleid op hoofdlijnen. De handeling met de bijbehorende waardering is inmiddels opgenomen in het BSD.

**Handeling 219 (oude nummer 223)**

Zowel de heer Sierdsma (ministerie van VROM) als de heer Spierenburg (ministerie van LNV) wijzen er op dat de handeling een spelfout bevat. In plaats van Coreper staat abusievelijk Corpeper vermeld. De naam van deze organisatie is inmiddels correct opgenomen onder de betreffende handeling.

**Handeling 226 (oude nummer 230)**

De heer Spierenburg wijst er op dat noch in de handeling, noch in de toelichtende opmerking een onderwerp staat vermeld en dat op deze wijze de handeling erg ruim wordt. In de formulering van de handeling is inmiddels het betreffende onderwerp (‘arbeidsvoorwaarden van internationale ambtenaren’) opgenomen.

**Handeling 227 (oude nummer 231)**

De heer Zonneveld (ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid) stelt voor om de vernietigingstermijn bij deze handeling te wijzigen in: V, 5 jaar na einde benoeming. De overige zorgdragers stemmen in met zijn voorstel. De voorgestelde wijziging is opgenomen in het BSD.

Ten aanzien van de overige handelingen en de waarderingen zijn door de deelnemers van het driehoeksoverleg geen opmerkingen gemaakt.

Het verslag is voorgelegd aan de bij het overleg betrokken personen. Deze hebben hun goedkeuring aan dit verslag gegeven.